Евразийская адвокатура. 2023. № 3 (62). С. 121.
Eurasian advocacy. 2023;(3(62)):121.

Политика и экономика Евразии

Научная статья
УДК 342
doi 10.52068/2304-9839_2023_62_3_121

СВЕТСКИЙ ХАРАКТЕР ГОСУДАРСТВА В ПРАВОВОЙ ДОКТРИНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

САДЫКИ Галиб Мухамед-Арифович[1], САНГАДЖИЕВ Бадма Владимирович[2]
[1]Аспирант Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России)
117638, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1, Российская Федерация
[2]Доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного, европейского права и обеспечения международной безопасности, и.о. заведующего кафедрой конституционного и административного права Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России)
117638, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1, Российская Федерация

Аннотация: На сегодняшний день особую актуальность приобретает вопрос о характеристике Российской Федерации в качестве светского государства. Главным образом это связано с недостаточной конкретизацией конституционных положений, которые определяют правовую основу данного вопроса. Осложняется ситуация и внесенными в Основной закон нашей страны в 2020 году изменениями, которые породили определенную дискуссионность в аспекте признания России в качестве истинного светского государства. Как следствие, целью настоящей научной статьи является исследование светского характера государства в правовой доктрине Российской Федерации, а также выявление правовых пробелов в аспекте регламентации элементов проявления светского характера. Научная новизна исследования обусловлена проведением комплексного анализа современного состояния России в качестве светского государства, выявлением проблематики и предложением путей совершенствования действующего законодательства по вопросам темы научной статьи. Значение проведенного исследования в теоретическом и практическом смыслах предопределяется тем, что полученные в ходе исследования выводы и сформулированные предложения могут быть использованы как в научных, так и правоприменительных, законотворческих целях.

Ключевые слова: светское государство, Россия, религия, правовая доктрина, религиозные объединения
Для цитирования: Садыки Г.М-А., Сангаджиев Б.В. Светский характер государства в правовой доктрине Российской Федерации // Евразийская адвокатура. 2023. № 3(62). С. 121. https:// doi.org/10.52068/2304-9839_2023_62_3_121

Policy and economy of Eurasia

Original article

THE SECULAR NATURE OF THE STATE IN THE LEGAL DOCTRINE OF THE RUSSIAN FEDERATION

SADIKI Galib Mukhamed-Zarifovich[1], SANGADZHIEV Badma Vladimirovich[2]
[1]Postgraduate student of the All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia)
117638, Moscow, Azovskaya str., 2, building 1, Russian Federation
[2]Doctor of Law, Professor, Head of the Department of International, European Law and International Security, Acting Head of the Department of Constitutional and Administrative Law of the All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia)
117638, Moscow, Azovskaya str., 2, building 1, Russian Federation

Abstract: Today, the question of the characterization of the Russian Federation as a secular state is of particular relevance. This is mainly due to the insufficient specification of the constitutional provisions that define the legal basis of this issue. The situation is also complicated by the amendments made to the Basic Law of our country in 2020, which gave rise to a certain controversy in the aspect of recognizing Russia as a true secular state. As a consequence, the purpose of this scientific article is to study the secular nature of the state in the legal doctrine of the Russian Federation, as well as to identify legal gaps in the aspect of regulating elements of the manifestation of such a secular nature. The scientific novelty of the research is due to the comprehensive analysis of the current state of Russia as a secular state, the identification of problems and the proposal of ways to improve the current legislation on the topic of the scientific

© Садыки Г.М.-А., Сангаджиев Б.В., 2023

article. The theoretical and practical significance of the conducted research is predetermined by the fact that the conclusions and formulated proposals can be used for scientific, law enforcement and legislative purposes.

Keywords: secular state, Russia, religion, legal doctrine, religious associations.

For citation: Sadyki G.M-A., Sangadzhiev B.V. The secular nature of the state in the legal doctrine of the Russian Federation = Eurasian advocacy. 2023;3(62):121. (In Russ.). https://doi.org/10.52068/2304-9839_2023_62_3_121

Ныне принято называть Российскую Федерацию светским государством. Главным образом это вытекает из конституционных норм Основного закона нашей страны. Однако практическая реализация таких законоположений имеет определенную специфику, что свойственно не только для российского правопорядка, но и для большинства иных стран. В данной связи в рамках настоящего исследования предопределяется важность проведения анализа в аспекте характеристики элементов проявления светского характера государства в правовой доктрине Российской Федерации.

Так, юридическое содержательное закрепление светского государства произошло только в 1993 году, когда была принята Конституция Российской Федерации [6].

Однако определенные предпосылки к становлению России как светского государства появились еще в 1721 году во время правления Петра I, который учредил Святейший Правительствующий Синод, а также предпринял ряд иных преобразований, позволивших говорить о начале проявления светского характера государства.

Следующим важным этапом в развитии светского государства стали реформы Николая II. Речь идет о провозглашении свободы вероисповедания в рамках Указа «Об укреплении начал веротерпимости». Промежуточным этапом между данным Указом и Конституцией РФ следует признать положения Декрета СНК от 23 января 1918 года «Об отделении церкви от государства и школы от церкви», которые также сыграли основополагающее значение в дальнейшем юридическом оформлении и признании России в качестве светского государства [3, с. 13–14].

Соответственно, можно говорить о том, что продолжительное время государственное устройство России и церковь были достаточно тесно связаны между собой, наблюдалась их взаимозависимость, которая претерпевала различные изменения в связи с происходящими реформаторскими изменениями в рамках государственности в целом (взаимное влияние государства и церкви усиливалось и ослабевало в разные периоды развития страны).

На сегодняшний день в статье 14 Конституции РФ прямо устанавливается, что наша страна является светским государством. При этом «никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной», а «религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом». Дальнейшая правовая конкретизация светского характера государства выражается и в иных статьях Конституции РФ, а также в рамках самостоятельного Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» [7]).

Однако даже с учетом провозглашения таких положений и гарантий в Основном законе нашей страны и специальном нормативном правовом акте в доктринальной среде имеет место быть определенная дискуссия по сути признания России в качестве светского государства. В свою очередь, такая ситуация в большей степени обусловлена недостаточной конкретизацией правового положения церкви и религиозных обществ на сегодняшний день в рамках российской государственности.

Если обратиться к научным трудам по исследуемому вопросу, то можно заметить, что позиции авторов по вопросам признания и определения России в качестве светского государства разделились. При этом определенную лепту в данный вопрос внесла конституционная реформа, проведенная в 2020 году, в результате которой в ст. 67.1 Конституции РФ появилось упоминание о Боге [1, с. 86].

Например, в научном сообществе имеется позиция о том, что включение в текст Конституции РФ такой поправки в рамках ст. 67.1 фактически дискриминирует граждан, которые не исповедуют никакой религии (например, ущемление прав атеистов) [2, с. 98].

А.Б. Агапова считает, что включение в положения Конституции РФ упоминания о Боге свидетельствует исключительно о ценности преемственности и эволюционного, созидательного пути в развитии общества и государства. В свою очередь, такое законоположение не противоречит светскому характеру государства [1, с. 86].

Аналогичная позиция прослеживается и в рамках практики правоприменения. Главным образом речь идет о судебных актах, которые были приняты Конституционным Судом РФ в аспекте толкования ст. 67.1 Конституции РФ.

Так, Конституционный Суд РФ в Заключении от 16 марта 2020 г. № 1-З пришел к выводу о том, что включение в текст Конституции не умаляет тот факт, что Российская Федерация признается в качестве светского государства [5].

С позицией Конституционного Суда РФ можно было бы согласиться, однако в противовес следует отметить, что дискуссионность признания Российской Федерации в качестве светского государства обусловлена наличием ряда правовых пробелов, которые затрудняют квалификацию отношений между государством и церковью. В данной связи нуждаются в конкретизации различные религиозные понятия, определение которых могло бы быть представлено в рамках ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Более того, во избежание неоднозначного толкования ст. 67.1 Конституции РФ, как нам видится, следует в положениях ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» системно изложить права не только православных верующих и приверженцев других конфессий, но и граждан, которые не придерживаются никакой религии – атеистов, антитеистов, агностиков.

Кроме того, недостатком современного правового регулирования светского характера государства является и то, что в ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», по нашему скромному мнению, на сегодняшний день фактически признается особая роль православия. Данные положения подрывают определение России в качестве светского государства в истинном понимании. В данной связи следует выделить позицию О.Е. Кутафина, который считает, что «в истинно светском государстве не существует и не может существовать официальной государственной религии, и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным» [4, с. 156–161]. Вместе с тем из положений ныне действующего законодательства в данной сфере можно выявить приоритет православия, что не отвечает основным принципам светского государства.

Осложняется ситуация и тем, что в нормативных правовых актах, в том числе в ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», отсутствует содержательное разъяснение такой дефиниции, как «секта», как и не представлено в системном виде легально определенных признаков такой категории. Как следствие, большинство религиозных обществ (объединений) на сегодняшний день признаются в качестве сект и получают необоснованный отказ в регистрации. В свою очередь, такой законодательный подход способствует тому, что на практике имеет место быть неравенство среди религиозных объединений, приоритет одних над другими. Такая ситуация не позволяет говорить о том, что Российская Федерация отвечает всем элементам современного светского государства.

Таким образом, проведенное исследование по вопросам светского характера государства в правовой доктрине Российской Федерации позволило прийти к следующим выводам и сформулировать определенные предложения по совершенствованию конституционно-правовых основ в данной сфере.

Так, из исторического анализа российской государственности можно проследить достаточно продолжительное взаимовлияние и взаимозависимость государства и церкви. В свою очередь, это предопределило особый современный характер проявления России в качестве светского государства. Однако, на наш взгляд, законодательный подход к установлению правовой основы свободы совести и религиозных объединений нуждается в редакции. Так, мы предлагаем конкретизировать конституционные нормы, которые устанавливают светский характер российского государства. Предлагаемые изменения и дополнения следует внести в ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», а именно:

1) необходима детализация отдельных религиозных понятий в рамках ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». При этом особое внимание со стороны законодателя должно быть уделено такой дефиниции, как «секта». Представляется, что в нынешних реалиях имеется острая нуждаемость в определении такого термина и систематизации признаков, которые будут свидетельствовать о том, что религиозное объединение может быть квалифицировано в качестве секты. В противном случае можно говорить о том, что религиозное объединение может быть необоснованно признано в качестве секты и, как следствие, получить отказ в регистрации. В свою очередь, это подрывает конституционные положения, установленные в ст. 14 Конституции РФ;

2) предлагаем в положениях ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в системном виде изложить права не только православных верующих и приверженцев других конфессий, но и граждан, которые не придерживаются никакой религии (речь идет об атеистах, антитеистах, агностиках).

Предлагаемые изменения и дополнения позволят в большей степени реализовать на практике светский характер государства, который провозглашается на сегодняшний день в консти-

туционных положениях Основного закона нашей страны. Кроме того, таким образом удастся конкретизировать отдельные аспекты конституционных норм, которые являются правовой основной для практического воплощения России в качестве светского государства.

Список источников

1. Агапова А.Б. Светское государство в современной России: конституционно-правовой аспект // Инновации. Наука. Образование. 2022. № 67. С. 86–91.

2. Беседина К.Р., Никифорова Е.С. Реализация принципа светского государства в России в контексте внесения поправок в Конституцию РФ // Права человека: история, теория, практика. Курск: Юго-Западный государственный университет, 2020. С. 95–98.

3. Бургантдинова А.А., Мирзагитова А.Л. Принцип светского характера государства: особенности реализации в современной России // Вопросы науки и образования. 2021. № 9(134). С. 13–17.

4. Государственное право Российской Федерации: учебник / под ред. О.Е. Кутафина. М.: Юрид. лит., 1996.

5. Заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 № 1-З «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2020. № 2.

6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. № 144.

7. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

References

1. Agapova A.B. Svetskoe gosudarstvo v sovremennoj Rossii: konstitucionno-pravovoj aspekt // Innovacii. Nauka. Obrazovanie. 2022. № 67. S. 86–91.

2. Besedina K.R., Nikiforova E.S. Realizaciya principa svetskogo gosudarstva v Rossii v kontekste vneseniya popravok v Konstituciyu RF // Prava cheloveka: istoriya, teoriya, praktika. Kursk: Yugo-Zapadny`j gosudarstvenny`j universitet, 2020. S. 95–98.

3. Burgantdinova A.A., Mirzagitova A.L. Princip svetskogo xaraktera gosudarstva: osobennosti realizacii v sovremennoj Rossii // Voprosy` nauki i obrazovaniya. 2021. № 9(134). S. 13–17.

4. Gosudarstvennoe pravo Rossijskoj Federacii: uchebnik / pod red. O.E. Kutafina. M.: Yurid. lit., 1996.

5. Zaklyuchenie Konstitucionnogo Suda RF ot 16.03.2020 № 1-Z «O sootvetstvii polozheniyam glav 1, 2 i 9 Konstitucii Rossijskoj Federacii ne vstupivshix v silu polozhenij Zakona Rossijskoj Federacii o popravke k Konstitucii Rossijskoj Federacii «O sovershenstvovanii regulirovaniya otdel`ny`x voprosov organizacii i funkcionirovaniya publichnoj vlasti», a takzhe o sootvetstvii Konstitucii Rossijskoj Federacii poryadka vstupleniya v silu stat`i 1 dannogo Zakona v svyazi s zaprosom Prezidenta Rossijskoj Federacii» // Vestnik Konstitucionnogo Suda RF. 2020. № 2.

6. Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodny`m golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrenny`mi v xode obshherossijskogo golosovaniya 01.07.2020) // Rossijskaya gazeta. 2020. № 144.

7. Federal`ny`j zakon ot 26.09.1997 № 125-FZ (red. ot 29.12.2022) «O svobode sovesti i o religiozny`x ob``edineniyax» // Sobranie zakonodatel`stva RF. 1997. № 39. St. 4465.

Статья поступила в редакцию 01.05.2023; одобрена после рецензирования 07.05.2023; принята к публикации 07.05.2023.

The article was submitted 01.05.2023; approved after reviewing 07.05.2023; accepted for publication 07.05.2023.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.