Евразийская адвокатура. 2023. № 2 (61). С. 130.
Eurasian advocacy. 2023;(2(61)):130.

Актуальные проблемы юридической науки и практики

Научная статья
УДК 342.92
doi 10.52068/2304-9839_2023_61_2_130

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ В СФЕРЕ АДАПТИВНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОЛГОВ Александр Владимирович
Аспирант Института международного права и экономики имени А.С. Грибоедова
111024, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 21, Российская Федерация

Аннотация: В статье рассматривается ряд проблем, связанных с правовым регулированием в сфере адаптивной физической культуры и спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья в РФ. Автор затрагивает актуальные для российского законодательства вопросы, продиктованные необходимостью формирования в нашей стране специальной отрасли права, нацеленной на создание правовых условий в области адаптивной физической культуры и спорта. Анализируя как доступную правовую базу в рамках международного права, так и соответствующие отечественные нормативно-правовые акты, автор обращает внимание на ряд имеющихся юридических коллизий, специфику действующего российского законодательства, а также правовую практику некоторых регионов РФ. В указанном контексте в статье проанализированы основные принципы и задачи физической культуры и спорта, а также установлены требования к проведению спортивных мероприятий, включая мероприятия для людей с ограниченными возможностями, в рамках одного из основных законодательных актов, регулирующих адаптивную физическую культуру и спорт, – Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Ключевые слова: правовое регулирование, физическая культура и спорт в адаптивной сфере, нормативно-правовые акты в области спорта лиц с ограниченными возможностями

Для цитирования: Долгов А.В. О правовом регулировании в сфере адаптивной физической культуры и спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации // Евразийская адвокатура. 2023. № 2 (61). С. 130. https:// doi.org/10.52068/2304-9839_2023_61_2_130

Actual problems of law science and practice

Original article

ON LEGAL REGULATION IN THE FIELD OF ADAPTIVE PHYSICAL CULTURE AND SPORTS OF PEOPLE WITH DISABILITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

DOLGOV Alexander Vladimirovich
Postgraduate student of Institute of International Law and Economics named after A.S. Griboyedov
111024, Moscow, highway Enthusiasts, 21, Russian Federation

Abstract: The article deals with a number of problems related to legal regulation in the field of adaptive physical culture and sports for persons with disabilities in the Russian Federation. The author touches upon issues relevant to Russian legislation, dictated by the need to form in our country a special branch of law aimed at creating legal conditions in the field of adaptive physical culture and sports. Analyzing the available legal base both within the framework of international law and the relevant domestic legal acts, the author draws attention to a number of existing legal conflicts, the specifics of the current Russian legislation, as well as the legal practice of some regions of the Russian Federation. In this context, article analyzes bedrock and objectives of physical culture and sports, and also establishes requirements for holding sports events, including events for people with disabilities within the framework of one of the main acts regulating adaptive physical culture and sports – the Federal Law «On physical culture and sports in the Russian Federation».

Keywords: legal regulation, physical culture and sports in the adaptive sphere, legal acts in the field of sports for persons with disabilitie

For citation: Dolgov A.V. On legal regulation in the field of adaptive physical culture and sports of people with disabilities in the Russian Federation = Eurasian advocacy. 2023;2(61):130. (In Russ.). https://doi.org/10.52068/2304-9839_2023_61_2_130

© Долгов А.В., 2023

В статье рассматривается ряд проблем, связанных с правовым регулированием в сфере адаптивной физической культуры и спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья в РФ. Актуальность для российского законодательства такой постановки вопроса продиктована необходимостью формирования в нашей стране специальной отрасли права, нацеленной на создание правовых условий в области адаптивной физической культуры и спорта. В указанном контексте проведен фрагментарный анализ законодательства о физической культуре и спорте, который базируется на Конституции Российской Федерации, международно-правовых актах, федеральных законах, других законодательных актах, законах субъектов РФ, актах местного самоуправления.

Правовую основу федеральной государственной политики в области физической культуры в РФ составляют несколько уровней.

Первый уровень представлен Конституцией РФ. Однако сама Конституция РФ не содержит специальных статей, посвященных адаптивной физической культуре и спорту инвалидов. В Конституции РФ закреплены положения, указывающие на то, что Российская Федерация – социальное государство, а это означает обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, охрану труда и здоровья людей (ч. 1, 2 ст. 7).

Конституция РФ в рамках части 2 статьи 41 гласит, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, а государство способствует созданию условий для здорового образа жизни и обеспечению медицинской помощи в случае заболевания. Также государство обязуется проводить мероприятия по профилактике заболеваний и распространению вредных привычек, тем самым закладывая правовые основы для соответствующей деятельности органов государственной власти и создания материальных гарантий прав на охрану здоровья и медицинскую помощь [3].

Статья 72 Конституции РФ устанавливает, что Российская Федерация и ее субъекты в соответствии с их компетенцией осуществляют совместное ведение вопросов физической культуры и спорта. Таким образом, федеральное правительство и правительства субъектов РФ работают вместе для развития физической культуры и спорта в стране. Порядок осуществления государственного управления и контроля в этой области определяется федеральным законодательством, и благодаря этому совместное ведение РФ и субъектов РФ в области физической культуры и спорта позволяет эффективно развивать эту область в России и обеспечивать население страны возможностью заниматься спортом и поддерживать свое здоровье.

Центральным положением Конституции РФ о соотношении международного и внутригосударственного российского права является норма, закрепленная в ч. 4 ст. 15. Это своего рода правовая коллизия. Ведь согласно этой норме «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью её правовой системы. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Однако Конституционный Суд РФ вынес решение о том, что в случае противоречия между Конституцией РФ и международным правом применяется положение Конституции РФ. Стоит отметить, если РФ является стороной международного договора, то применение положений международного договора не может противоречить Конституции РФ. Таким образом, Конституционный Суд РФ не выбирает между национальным и международным законодательством, а основывает свои решения на Конституции РФ и международных договорах, подписанных и ратифицированных РФ.

В области адаптивной физической культуры существует ряд международных актов, которые регулируют права и возможности людей с ограниченными возможностями на участие в спортивной жизни; они составляют второй уровень.

Один из таких актов – Конвенция ООН о правах инвалидов, принятая в 2006 году. В Конвенции указано, что все люди с ограниченными возможностями имеют право на участие в культурной жизни, включая спорт и физическую культуру. Конвенция также обязывает государства-участников принимать меры для обеспечения доступности спортивных мероприятий и сооружений для людей с ограниченными возможностями.

Кроме того, существуют международные спортивные организации, такие как Международный паралимпийский комитет и Международная федерация инвалидного спорта, которые занимаются развитием и регулированием адаптивных видов спорта по всему миру.

Третий уровень. Правовое регулирование в области физической культуры и спорта лиц адаптивной сферы включает в себя ряд законодательных актов, которые направлены на защиту прав людей с ограниченными возможностями и обеспечение равенства их возможностей для занятий спортом.

Один из основных законодательных актов, регулирующих адаптивную физическую культуру и

спорт в РФ, – Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». В законе определены основные принципы и задачи физической культуры и спорта, а также установлены требования к проведению спортивных мероприятий, включая мероприятия для людей с ограниченными возможностями.

Федеральный закон содержит лишь две статьи (ст. 12 и 31), которые полностью посвящены вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. Более того, в статье 2 «Основные понятия, используемые в Федеральном законе» не дано определение понятий «адаптивная физическая культура» и «адаптивный спорт», однако сами термины в законе используются наравне с такими, как «инвалид» и «лица с ограниченными возможностями здоровья», определения которых также в законе не закрепляется.

Также в России существует Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», который определяет права и обязанности граждан в области образования, включая образовательные программы для людей с ограниченными возможностями. В рамках этого закона разработаны и внедряются образовательные программы для адаптивной физической культуры и спорта.

Адаптивная физическая культура является частью физической культуры, использующей комплекс эффективных средств физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Российская государственная политика в области социальной защиты инвалидов базируется на законе от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который основывается на принципах гуманизма, равенства и социальной справедливости. Его положения направлены на обеспечение равных возможностей для людей с ограниченными возможностями, а также на создание условий для их полноценной интеграции в общество.

В статье 1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» содержится определение понятия «инвалид». Инвалид – имеющее нарушение здоровья лицо со стойким расстройством функций организма, обусловленным заболеваниями, последствиями травм или дефектов, приводящим к ограничению жизнедеятельности и вызывающим необходимость его социальной защиты.

Стоит отметить, что данное определение не соответствует Конвенции о правах инвалидов, которая нацелена на понимание инвалидности как результата взаимодействия имеющих нарушения здоровья людей и средовых барьеров, которые мешают их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

К четвертому уровню следует отнести указы и распоряжения Президента РФ, а также постановления и решения о физической культуре и спорте федеральных органов государственного управления, которые имеют подзаконный характер (речь о постановлениях Правительства, приказах Министерства спорта Российской Федерации и т. п.).

Кроме законодательных актов, в России действует ряд нормативных документов, регулирующих проведение адаптивных спортивных мероприятий, включая Положение о проведении паралимпийских игр России, Правила проведения соревнований по адаптивной физической культуре и спорту и т. д.

Во исполнение Федерального закона № 329-ФЗ в РФ достаточно интенсивно развивается правотворчество исполнительных органов власти. Так, в частности, Распоряжением Правительства РФ от 24 ноября 2020 года № 3080-р утверждена федеральная целевая программа «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года». Основной задачей развития спорта в России в адаптивной среде выступает повышение доступности такого спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, в том числе с учетом региональной специфики.

Пятый уровень, в свою очередь, представлен законами и подзаконными актами субъектов РФ. Многие субъекты РФ имеют свои законы о спорте и физической культуре, в которых также могут содержаться положения о развитии адаптивной физической культуры и спорта. Например, в Москве действует закон «О спорте в городе Москве», который устанавливает правила и нормы для развития спорта в городе, включая развитие адаптивной физической культуры и спорта. Также существуют программы и проекты, направленные на развитие адаптивной физической культуры и спорта в разных регионах РФ. Например, в Санкт-Петербурге действует программа «Спорт для всех», которая включает в себя мероприятия для людей с ограниченными возможностями, в том числе и по адаптивным видам спорта.

Россия активно развивает сферу адаптивного спорта и физической культуры, сурдлимпийское и паралимпийское движение, и субъекты РФ играют важную роль в этом процессе. Наиболее активно паралимпийское и сурдлимпийское движение развивается в Красноярском крае, Омской области, Ханты-Мансийском автономном округе,

республиках Башкортостан, Татарстан и Дагестан, в Пермском и Алтайском краях, в Москве и Санкт-Петербурге и других субъектах федерации.

Так, в ряде субъектов – в Красноярском крае, в Новосибирской, Кировской, Томской, Саратовской, Сахалинской областях, Республике Башкортостан, Марий Эл и других – приняты законы о развитии физической культуры, где есть специальные статьи об адаптивной физической культуре. А.А. Тарасенко в своем исследовании адаптивной среды на региональном уровне с учетом удачной практики Красноярского края указывает на необходимость мер социальной государственной поддержки спорта высших достижений, когда тренерам и спортсменам полагаются денежные вознаграждения в зависимости от степени их участия в паралимпийских, сурдлимпийских играх [4, с. 66].

Шестой уровень источников регулирования адаптивной физической культуры и спорта – акты органов местного самоуправления. Так, благодаря силам органов местного самоуправления города Нефтеюганска Ханты-Мансийского автономного округа – ЮГРА еще в 2011 году был издан Приказ Департамента физической культуры и спорта ХМАО –ЮГРА от 30 марта 2011 г. № 53 «О создании отделений по адаптивному спорту в подведомственных учреждениях».

Е. Коваленко обращает внимание на опыт Томской области в сфере сотрудничества и координации деятельности органов местного самоуправления по вопросам развития адаптивной физической культуры и спорта инвалидов, а также лиц с ограниченными возможностями здоровья [1, с. 21]

Также в России существуют некоммерческие организации, занимающиеся развитием физической культуры и адаптивного спорта, составляющие седьмой уровень институтов гражданского общества. Негосударственными и общественными организациями, связанными с управлением адаптивным спортом, проводятся мероприятия и разрабатываются программы для людей с ограниченными возможностями (в качестве примера здесь может быть названа Федерация адаптивной физической культуры и спорта России).

Очевидно, что правовая база адаптивной физической культуры и спорта в России призвана обеспечивать равные возможности для занятий физической культурой и спортом для всех граждан, включая людей с ограниченными возможностями, а также защиту их прав и интересов.

Ещё один пример связан с идеей положительного опыта межведомственной координации на уровне субъекта Российской Федерации, который демонстрирует г. Санкт-Петербург. Это коллективный договор между отраслевыми исполнительными органами государственной власти субъекта РФ в области физической культуры и спорта и организациями, которые находятся в подчинении этих органов; в качестве координатора всего комплекса действий в рамках данного договора выступает Специальный Олимпийский комитет [2, с. 2].

Резюмируя вышеизложенное, заметим, что, рассмотрев ряд проблем, связанных с правовым регулированием в сфере адаптивной физической культуры и спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья в РФ, можно констатировать: несмотря на определенные успехи в этой области, наметившиеся за последнее десятилетие, приходится указывать на факт отсутствия комплексного подхода к преодолению серьезных пробелов законодательного обеспечения государственной политики в данной сфере общества. Это, безусловно, актуализирует необходимость формирования в нашей стране специальной отрасли права, нацеленной на создание правовых условий в области адаптивной физической культуры и спорта. Именно в этом контексте необходимо обратить внимание на ряд имеющихся юридических коллизий, специфику действующего российского законодательства, а также правовую практику некоторых регионов РФ.

Список источников

1. Коваленко Е., Тыдыкова Н., Шавандина О. О Результатах экспертизы нормативных актов регионов РФ и зарубежных стран по выявлению лучших практик правового регулирования детско-юношеского, студенческого и адаптивного спорта // Юрислингвистика. 2021. № 22. С. 18–22.

2. Мутко В.Л. Специальное Олимпийское движение в Санкт-Петербурге и перспективы его развития // Адаптивная физическая культура. 2000. № 3–4. С. 2–5.

3. Попова Н.В., Желонкин В.В., Завгородний А.Г. Воспитание самостоятельной физической подготовки курсантов в процессе учебно-тренировочных занятий // Евразийский юридический журнал. 2022. № 7 (170). С. 378–380.

4. Тарасенко А.А., Фомиченко С.В., Воеводина С.С. Допустимые алгоритмы эффективного государственного регулирования адаптивной физической культуры и адаптивного спорта (правовая и финансовая составляющая) // Физическая культура, спорт – наука и практика. 2022. № 1. С. 46–70.

References

1. Kovalenko E., Ty`dy`kova N., Shavandina O. O Rezul`tatax e`kspertizy` normativny`x aktov regionov

RF i zarubezhny`x stran po vy`yavleniyu luchshix praktik pravovogo regulirovaniya detsko-yunosheskogo, studencheskogo i adaptivnogo sporta // Yurislingvistika. 2021. № 22. S. 18–22.

2. Mutko V.L. Special`noe Olimpijskoe dvizhenie v Sankt-Peterburge i perspektivy` ego razvitiya // Adaptivnaya fizicheskaya kul`tura. 2000. № 3–4. S. 2–5.

3. Popova N.V., Zhelonkin V.V., Zavgorodnij A.G. Vospitanie samostoyatel`noj fizicheskoj podgotovki kursantov v processe uchebno-trenirovochny`x zanyatij // Evrazijskij yuridicheskij zhurnal. 2022. № 7 (170). S. 378–380.

4. Tarasenko A.A., Fomichenko S.V., Voevodina S.S. Dopustimy`e algoritmy` e`ffektivnogo gosudarstvennogo regulirovaniya adaptivnoj fizicheskoj kul`tury` i adaptivnogo sporta (pravovaya i finansovaya sostavlyayushhaya) // Fizicheskaya kul`tura, sport – nauka i praktika. 2022. № 1. S. 46–70.

Статья поступила в редакцию 05.04.2023; одобрена после рецензирования 15.04.2023; принята к публикации 15.04.2023.

The article was submitted 05.04.2023; approved after reviewing 15.04.2023; accepted for publication 15.04.2023.

Проведем оценку имущества для любых целей:

- ✓ Недвижимости для оспаривания кадастровой стоимости
- ✓ Ущерба от залива, пожара, действий третьих лиц, после ДТП
- ✓ Бизнеса, ценных бумаг, нематериальных активов
- ✓ Движимого и недвижимого имущества
- ✓ Машин и оборудования

Бесплатная консультация
Срок исполнения от 1 часа
Доставка отчетов курьером

Выполнение с учетом требований законодательства

Проведем профессиональную экспертизу:

Строительно-техническую
Землеустроительную
Инженерно-технологическую
Пожарно-техническую
Автотехническую
Почерковедческую
Подлинности документов
Оценочную
Товароведческую
Бухгалтерскую

Профессионализм экспертов и современные методики проведения исследований в сжатые сроки обеспечивают максимально достоверные результаты!

Входим в ТОП-70 крупнейших компаний России, работающих на рынке оценки. *

*По итогам 2017 года согласно рейтингу Рейтингового агентства RAEX («Эксперт РА»)

Платинум
группа компаний

м. Бауманская,
г. Москва, ул. Бауманская, д. 22, офис 207
ocenka-m.com • info@ocenka-m.com
8 (800) 100-50-01 • 8 (495) 308-15-15